ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство природных ресурсов Курской области

П Р И К А З

от 20.03.2023 № 01-08/208

г. Курск

Об утверждении доклада об итогах обобщения правоприменительной практики по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов за 2022 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 37 Порядка организации и осуществления лицензионного контроля, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад об итогах обобщения правоприменительной практики по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов за 2022 год, согласно приложению к приказу;

2. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Заместитель Председателя Правительства Курской области - министр природных ресурсов Курской области

К.О. Поляков

Приложение
к приказу Министерства
природных ресурсов
Курской области
от «20» марта 2023 г № 01-08/208

Доклад
по обобщению правоприменительной практики по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов за 2022 год

Настоящий доклад правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства природных ресурсов Курской области (далее — доклад) подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пункта 37 постановления Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения».

Обзор правоприменительной практики за 2022 год подготовлен по результатам осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации № 980 (далее — лицензионный контроль), в соответствии с возложенными полномочиями.

При осуществлении лицензионного контроля на территории Курской области Министерство руководствуется следующими нормативно-правовыми актами, содержащими обязательные требования (далее — обязательные требования):

Федеральным законом от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральным законом от 31.07.2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 31.07.2020г. № 247-ФЗ « Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 08.08.2001г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2022г. № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения».

В соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона от 04.05.2011г. № 99-ФЗ лицензия на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов действует бессрочно при условии соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к данному виду деятельности.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

По состоянию на 3 февраля 2023 года в Курской области деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов осуществляет 95 лицензиатов на 247 объектах.

Осуществление лицензионного контроля Министерством основывается на соблюдении следующих принципов государственного контроля (надзора):

1) законности и обоснованности действий и решений министерства и его должностных лиц;

2) стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

3) соразмерности вмешательства министерства и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

4) охраны прав и законных интересов, уважения достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

5) недопустимости злоупотребления правом как со стороны министерства и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

6) сохранения должностными лицами министерства информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;

7) открытости и доступности информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора);

8) оперативности и разумности при осуществлении государственного контроля (надзора).

Порядок организации и осуществления лицензионного контроля утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и

их отчуждения», которым также утверждены Положение о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов (далее — Положение) и Правила обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения (далее — Правила).

Предметом лицензионного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, за исключением деятельности по реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства, лицензионных требований, установленных Положением.

Лицензионными требованиями к осуществлению лицензируемой деятельности являются:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или на ином законном основании технических средств, оборудования и технической документации, а также земельных участков и (или) зданий, строений, сооружений, помещений, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления;

б) наличие у соискателя лицензии площадки с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов, средств измерений, а также работников, заключивших с ним трудовые договоры, прошедших соответствующую подготовку и аттестацию, в соответствии с требованиями Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения;

в) наличие у соискателя лицензии условий для выполнения требований Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения.

В соответствии с Правилами размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 года № 1722, на официальном сайте министерства размещен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

В соответствии с утвержденным Порядком, Министерство при организации и осуществлении лицензионного контроля применяется система оценки и управления рисками.

В зависимости от вероятности наступления негативных событий и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объектам лицензионного контроля присваивается одна из следующих категорий риска:

высокий риск;
средний риск;
низкий риск.

Приказом Министерства от 01 августа 2022 года № 01-08/379 утвержден Перечень объектов федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, согласно которому все объекты лицензионного контроля (надзора) отнесены к средней категории риска.

Объекты контроля с высокой категорией риска по состоянию на 1 января 2023 года отсутствуют.

Учет и актуализация перечня объектов лицензионного контроля осуществляется в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (далее — ГИС ТОР КНД). Кроме этого, реестр категорированных объектов размещен в Едином реестре видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее — ЕРВК).

Плановые проверки в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, проводятся в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, разработанным министерством и согласованным с органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30 июня 2010 года № 489.

В 2022 году было запланировано проведение 21 плановой проверки лицензиатов, из них было проведено 2. По результатам этих проверок, были выявлены нарушения части 3 статьи 14.1 КоАП РФ и привлечены к административной ответственности, в виде предупреждений.

Учитывая положение постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», остальные проверки были отменены. Указанные ограничения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 года № 2516 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336» продлены и на 2023 год.

В соответствии с пунктом 6 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980, к грубым нарушениям лицензионных требований при осуществлении лицензируемой деятельности являются повлекшие за собой последствия, установленные нарушения, а именно:

1) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия

(памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

2) человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

К нарушениям относятся:

а) нарушение лицензионных требований, предусмотренных Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов;

отсутствие документов, подтверждающих право владения земельными участками, зданиями, строениями, сооружениями, помещениями, площадками с твердым покрытием;

отсутствие технических средств, технической документации, оборудования;

отсутствие работников, обладающих соответствующей квалификацией, в том числе, контролера лома металла 2 разряда, прессовщика лома металла 1 разряда, лиц ответственных за проведение радиационного контроля и контролера лома металлов на взрывобезопасность;

б) нарушение требований Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022г. № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения», в части приема лома черных и цветных металлов:

без составления приемо-сдаточного акта;

без осуществления радиационного контроля;

без осуществления контроля на взрывобезопасность;

К наиболее частым нарушениям при проведении лицензионного контроля относятся:

- складирование и хранение лома металлов вне площадки с твердым неразрушаемым влагостойким покрытием;

- отсутствие документа, подтверждающего прохождения обучения на контролера лома и отходов металла 2 разряда;

- ненадлежащее заполнение ответственными лицами бланков приемо-сдаточных актов в части отсутствия заполнения данных о проценте засоренности принятых лома и отходов;

- ненадлежащее заполнение ответственными лицами бланков приемо-сдаточных актов в части приема лома и отходов металлов по массе нетто, определяемой как разность между массой брутто и массой транспортного средства, тары и засоренности;

- отсутствие документов, подтверждающих проведение сертифицированным органом поверки весового оборудования.