Министерство природных ресурсов Курской области

П Р О Т О К О Л № 5

заседания общественного совета при Министерстве природных ресурсов Курской области

г. Курск
от 26 марта 2026 года

15 час. 00 мин.

Председатель общественного совета: Чертков Николай Вениаминович

Ответственный секретарь общественного совета: Гонеев Игорь Александрович

Члены общественного совета:

Барбашова Екатерина Николаевна
Булгакова Тамара Валерьевна
Васильев Павел Борисович
Долгополова Наталья Валерьевна
Дьячук Михаил Сергеевич
Зражевский Владимир Владимирович
Коваленко Людмила Васильевна
Проценко Елена Петровна
Руднев Вячеслав Валерьевич
Скляр Евгений Александрович
Юшин Василий Валерьевич

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О изменении состава Общественного совета при Министерстве природных ресурсов Курской области
2. О проблемных вопросах, связанных с нарушением водоохранного законодательства РФ при застройке водоохранных зон;
3. О перспективах исполнения законодательства РФ и Курской области по борьбе с инвазивными растениями;
4. О сроках окончания деятельности Общественного совета при Министерстве природных ресурсов Курской области и подготовке к созданию нового Общественного совета при Министерстве природных ресурсов Курской области;

Присутствовали:
члены общественного совета при комитете природных ресурсов Курской области – 13 чел.

Вступительное слово:
Левин Максим Сергеевич – министр природных ресурсов Курской области

СЛУШАЛИ:

1. Председателя общественного совета при Министерстве природных ресурсов Курской области Черткова Н.В. о изменении состава Общественного совета при Министерстве природных ресурсов Курской области.
   В соответствии с подпунктом а) п. 14 Об общественном совете при Министерстве природных ресурсов Курской области, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов Курской от 31.05.2023 Барбашова Екатерина Николаевна просит исключить ее из состава общественного совета при Министерстве природных ресурсов Курской (заявление прилагается).

РЕШЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА (единогласно):
Исключить Барбашову Екатерину Николаевну на основании заявления в соответствии с подпунктом а) п. 14 Об общественном совете при Министерстве природных ресурсов Курской области

СЛУШАЛИ:

2. Председателя общественного совета при Министерстве природных ресурсов Курской области Черткова Н.В., который ознакомил присутствующих с проблемными вопросами, связанными с нарушением водоохранного законодательства РФ при застройке водоохранных зон.

Контроль за соблюдением правил использования прибрежных территорий в регионах России осуществляют несколько органов власти, каждый из которых обладает своими полномочиями. Этот механизм можно представить как систему, где одни органы выявляют нарушения и накладывают штрафы, другие проводят проверки и следят за возмещением ущерба, а третьи обеспечивают законность этих действий.

Основные контролирующие органы: Росприроднадзор (Федеральная служба по надзору в сфере природопользования); Прокуратура (в т.ч. природоохранные прокуратуры); Органы местного самоуправления (администрации районов и поселений)

Административная ответственность
За нарушение специального режима использования прибрежных территорий (водоохранных зон и прибрежных защитных полос) статьей

8.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) предусмотрены следующие штрафы:

- Для граждан — от 3 000 до 4 500 рублей.
- Для должностных лиц — от 8 000 до 12 000 рублей.
- Для юридических лиц — от 200 000 до 400 000 рублей.

Важно отметить, что ответственность может наступить даже в том случае, если земельный участок находится в частной собственности. Как подтверждает судебная практика, собственник обязан соблюдать установленные законом ограничения, например, не организовывать стоянку автомобилей без твердого покрытия в границах водоохранной зоны.

Основные запреты и ограничения установлены статьей 65 Водного кодекса РФ:

- Запрет на движение и стоянку автомобилей вне специально оборудованных мест, имеющих твердое покрытие (асфальт, бетон, щебень). Просто грунтовая дорога не считается "твердым покрытием".
- Запрет на размещение отходов производства и потребления, кладбищ, скотомогильников.
- Запрет на мойку транспортных средств, а также на строительство автозаправочных станций и складов ГСМ в пределах водоохранных зон.
- Дополнительные запреты в прибрежных защитных полосах (более строгий режим внутри водоохранной зоны): здесь нельзя распахивать землю, выпасать скот и размещать отвалы размываемых грунтов.

Ситуация с нарушением водоохранного законодательства в Курской области достаточно острая — проблему взял под личный контроль губернатор, а надзорные органы ведут активную работу по выявлению и пресечению нарушений.

Общая картина нарушений в Курской области (по информации из сети Интернет)

Показатель	Данные
Выявлено нарушений	Более 100 незаконных построек в водоохранных зонах (по состоянию на июль 2025 года)
Направлено в прокуратуру	19 фактов самовольного строительства (ноябрь 2025)
Добровольно устранено	12 собственников убрали незаконные ограждения, открыв доступ к реке Тускарь
Проверки прокуратуры	59 случаев находятся в стадии проверки

Нормативная база, которая нарушается:
Водный кодекс РФ
Статья 65
Размещение строений в водоохранной зоне и прибрежной защитной полосе (20-метровая береговая полоса водного объекта общего пользования);
Часть 1 статьи 9
Использование водного объекта без заключения договора водопользования или получения решения о предоставлении водного объекта в пользование;
Градостроительный кодекс РФ
Часть 2 статьи 51
Строительство без разрешения на строительство;
ГК РФ
Статья 222
Возведение самовольной постройки на земельном участке, не отведенном для этих целей;
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
Статья 7.6
Самовольное занятие водного объекта и использование его без документов (штраф до 1000 рублей);
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
Статья 8.42
Нарушение специального режима водоохранных зон (штраф до 4500 рублей для граждан)

В Курской области сложилась системная проблема с незаконной застройкой прибрежных территорий, особенно на реках Тускарь и Сейм. Нарушения включают:

1. Возведение жилых домов и беседок в 20-метровой береговой полосе
2. Установка ограждений, перекрывающих доступ к водным объектам общего пользования
3. Строительство причалов и пирсов без разрешительной документации
4. Использование водных объектов без оформления договора водопользования

Реагирование ведется по линии прокуратуры (административные штрафы, иски в суд) и регионального Минприроды (выявление нарушений). Губернатором поставлена задача системной борьбы с этим явлением, включая принудительный снос незаконных построек по решению суда.

РЕШЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА (единогласно):

Принять к сведению информацию Председателя общественного совета Н.В. Черткова о проблемных вопросах, связанными с нарушением водоохранного законодательства РФ при застройке водоохранных зон. Информацию принять к сведению.

СЛУШАЛИ:

3. Репринцева Дмитрия Дмитриевича – заместителя министра природных ресурсов Курской области, о перспективах исполнения законодательства РФ и Курской области по борьбе с инвазивными растениями.

О проекте постановления Правительства Курской области: «Об утверждении перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Курской области» и «Об установлении Перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным растениям и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению, за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 статьи 50.1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Основными инвазивными видами на территории Курской области с которыми предлагается проводить борьбу на территории Гослесфонда и ООПТ являются Клен американский и Борщевик Сосновского.

Также важным является включение в «Перечень опасных видов инвазивных (чужеродных) растений..» на землях ООПТ регионального значения Клен американский, Борщевик Сосновского и Золотарник канадский. Так как именно эти виды оказывают максимальное негативное воздействие на особо охраняемые территории и угрожают их существованию, быстро разрастаясь и ежегодно занимая все большие площади как вокруг ООПТ, так уже непосредственно на их территориях, замещая охраняемые виды растений.

Предлагается вынести на общественные обсуждения проект «Перечень опасных видов инвазивных (чужеродных) растений..», так как важно узнать мнение жителей и профессионального сообщества, в том числе пчеловодов по ряду спорных видов включенных в перечень.

Представленный проект постановления Правительства Курской области «Об установлении Перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения» разработан во исполнение пункта 3 статьи 35.1 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», а также в соответствии со статьей 6 Закона Курской области от 22.11.2007 № 118-ЗКО «О некоторых вопросах в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Курской области».

Проектом постановления Правительства Курской области предлагается установить перечень инвазивных растений, в отношении которых проводятся мероприятия по защите территорий особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения Курской области от произрастания на них инвазивных растений.

Принятие указанного нормативного правового акта не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий.

Данный проект постановления Правительства Курской области не затрагивает вопросы предпринимательской деятельности и не требует проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Курской области.

- **РЕШЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА** (единогласно):

Принять к сведению информацию Репринцева Д.Д. – заместителя министра природных ресурсов Курской области о перспективах исполнения законодательства РФ и Курской области по борьбе с инвазивными растениями. Проекты постановления Правительства Курской области: «Об утверждении перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Курской области» и «Об установлении Перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным растениям и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению, за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 статьи 50.1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» предварительно одобрить и предложить для общественного обсуждения.

СЛУШАЛИ:

4. Понкратову Диану Александровну – заместитель министра природных ресурсов Курской области о сроках окончания деятельности Общественного совета при Министерстве природных ресурсов Курской области и подготовке к созданию нового Общественного совета при Министерстве природных ресурсов Курской области

РЕШЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА (единогласно):

Принять к сведению информацию Понкратовой Д.А. – заместитель министра природных ресурсов Курской области о сроках окончания деятельности Общественного совета при Министерстве природных

ресурсов Курской области и подготовке к созданию нового Общественного совета при Министерстве природных ресурсов Курской области.

Председатель
общественного совета (подпись) Н.В. Чертков

Ответственный секретарь
общественного совета И.А. Гонеев